Письмо МЧС России от 10.12.2024 № 43-7915-19

О применении требований пожарной безопасности к объектам культурного наследия

Справочная копия от 01.11.2026. Оригинал: официальный сайт МЧС России, письмо от 10.12.2024 № 43-7915-19. Юридическую силу имеет текст на официальном сайте. Письмо не нормативный акт: оно разъясняет, как МЧС России понимает требования. Последняя проверка — 01.11.2026.

Письмо МЧС России от 10.12.2024 № 43-7915-19

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в целях однообразного применения требований пожарной безопасности к объектам культурного наследия (далее – ОКН), при проведении работ по их сохранению, сообщается следующее.

На основании части 5 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация зданий должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, а также в соответствии с проектной документацией, исполнительной документацией.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности. При этом, под мерами пожарной безопасности понимаются действия по обеспечению пожарной безопасности.

В свою очередь, в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент), пожарная безопасность объекта защиты может быть обеспечена вариативными решениями и соответственно считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, а также одного или сочетания нескольких следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 Технического регламента;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических

и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты.

На основании статьи 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) к мерам по сохранению ОКН отнесены меры, предусматривающие в том числе приспособление ОКН для современного использования и включающие в себя изыскательские, проектные и производственные работы.

Положения Технического регламента обязательны для исполнения при проектировании, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, разработке технической документации на объекты защиты.

При этом следует учесть, что в силу части 4 статьи 4 Технического регламента, в случае, если положениями Технического регламента (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений Технического регламента, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию, либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений Технического регламента, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования Технического регламента применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Кроме того, на основании части 3 статьи 80 Технического регламента при изменении функционального назначения зданий, сооружений или отдельных помещений в них, а также при изменении объемно-планировочных и конструктивных решений должно быть обеспечено выполнение требований пожарной безопасности, установленных в соответствии с Техническим регламентом применительно к новому назначению этих зданий, сооружений или помещений.

Таким образом, к существующим ОКН, запроектированным и построенным в соответствии с ранее действовавшими нормативными требованиями, при их вовлечении в хозяйственный оборот, в том числе после завершения работ по их сохранению, применимы требования Технического регламента при наличии оснований, предусмотренных статьями 1, 4, 6 и 80 (в части объема работ по сохранению).

В свою очередь, содержание ОКН, в том числе выявленного ОКН, должно осуществляться в соответствии с положениями Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

Также следует учитывать, что согласно части 1 статьи 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ при содержании и использовании ОКН, в том числе выявленного ОКН, в целях поддержания в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны данного ОКН уполномоченные лица обязаны, в том числе:

не проводить работы, изменяющие предмет охраны ОКН либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности ОКН;

не проводить работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер ОКН, в том числе выявленного ОКН, в случае, если предмет их охраны не определен.

В связи с этим, при проведении работ по сохранению ОКН, в том числе при проектировании системы обеспечения пожарной безопасности ОКН положения нормативных документов по пожарной безопасности следует применять в части неизменяющей предмет охраны ОКН либо в случае, если предмет охраны ОКН, в том числе выявленного ОКН не определен, в части неизменяющей облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер ОКН.

При этом отмечается, что согласно части 1 статьи 6 Технического регламента применение положений нормативных документов по пожарной безопасности является одним из способов подтверждения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Дополнительно сообщается, что согласно части 5 статьи 1 Технического регламента в отношении ОКН (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации религиозного назначения требования пожарной безопасности установлены сводом правил СП 388.1311500.2018 «Объекты культурного наследия религиозного назначения. Требования пожарной безопасности».

А.М. Супруновский